

Số: 318/BC-UBND

An Giang, ngày 19 tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
(Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
quy định việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy,
chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng
cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực 04/10/2001)

Căn cứ Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy; Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/2019/QH14 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy;

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Công an tỉnh An Giang xây dựng báo cáo đánh giá tác động chính sách đối với việc ban hành Nghị quyết như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy được Quốc hội khóa XIII, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày 22/11/2013 và có hiệu lực từ ngày 01/7/2014; trong đó, tại khoản 33 Điều 1 có quy định bổ sung Điều 63a vào điều 63 của Luật Phòng cháy và chữa cháy như sau: “*Điều 63a. Xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực*”. Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hoá chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn.

Ngày 08/4/2014, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 493/QĐ-TTg về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy; trong đó, có nội dung: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiên cứu các giải pháp, phương án di chuyển hoặc cải tạo, nâng cấp các cơ sở không bảo đảm yêu cầu an toàn*

phòng cháy, chữa cháy và điều kiện thoát nạn được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực (đặc biệt là chợ, nhà cao tầng, công trình công cộng tập trung đông người, cơ sở sản xuất, chế biến hoá chất, hàng hoá dễ cháy, nổ) để tăng cường điều kiện thoát nạn và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.

Ngày 27/11/2019, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 99/2019/QH14 về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy; trong đó, có nội dung đôn đốc các địa phương xây dựng, ban hành Nghị quyết quy định về việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

Tiếp đó, ngày 11/5/2020, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 630/QĐ-TTg ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy; trong đó, có nội dung chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tham mưu Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý đối với các cơ sở trên địa bàn quản lý không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực thi hành; thời gian hoàn thành trong năm 2021.

Để thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục đối với từng nội dung còn tồn tại, thiếu sót của cơ sở, tránh trường hợp cơ sở đưa vào hoạt động trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực nhưng không bảo đảm yêu cầu quy định về phòng cháy, chữa cháy như: Không đủ điều kiện về giao thông phục vụ chữa cháy, khoảng cách phòng cháy, chữa cháy, giải pháp ngăn cháy, lối thoát nạn, hệ thống phòng cháy, chữa cháy so với Tiêu chuẩn, Quy chuẩn hiện hành (*QCVN 06:2021/BXD Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình; Quy chuẩn xây dựng Việt Nam về quy hoạch xây dựng QCVN 01:2019/BXD; Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về yêu cầu thiết kế cửa hàng xăng dầu QCVN 01:2020/BCT; TCVN 3890:2009 Phương tiện phòng cháy, chữa cháy cho nhà và công trình - Trang bị, bố trí, kiểm tra, bảo dưỡng; các quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành có liên quan*). Do đó, việc hướng dẫn đề cơ sở cải tạo, sửa chữa theo đúng các quy định của Tiêu chuẩn, Quy chuẩn về phòng cháy, chữa cháy hiện nay là rất khó khăn và sẽ có một số cơ sở không thể thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục đối với từng nội dung còn tồn tại, thiếu sót về phòng cháy, chữa cháy. Đây là một trong những nguyên nhân tiềm ẩn nhiều nguy cơ xảy ra cháy, nổ do hầu hết các cơ sở này công nghệ sản xuất đã cũ, lạc hậu, hệ thống kỹ thuật, công trình, nhà xưởng xuống cấp và việc tổ chức chữa cháy, ngăn chặn cháy lan, thoát nạn còn hạn chế, nên khi xảy ra cháy, nổ dễ dẫn đến cháy lan, cháy lớn, gây thiệt nghiêm trọng về người và tài sản.

Căn cứ các văn bản nêu trên và tình hình thực tế công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh An Giang, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy

được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực là rất cần thiết và phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Nghị quyết được xây dựng nhằm tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, bảo đảm thống nhất, phù hợp với các quy định của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày ngày 29 tháng 6 năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy ngày 22 tháng 11 năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Qua kiểm tra thực tế công tác bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy đối với các cơ sở trên địa bàn tỉnh cho thấy vẫn còn một số cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy cần phải thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục, cá biệt có một số cơ sở không thể thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục đối với từng nội dung còn tồn tại, thiếu sót về phòng cháy, chữa cháy đòi hỏi các ngành, các cấp và chính quyền địa phương phải có biện pháp giải quyết vừa phù hợp với thực trạng của cơ sở, vừa bảo đảm đúng các quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy. Từ đó, đặt ra nhiệm vụ cấp bách cần phải xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực (ngày 04/10/2001) là rất cần thiết trong tình hình hiện nay.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan có thẩm quyền thực hiện chức năng quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy; khắc phục những sơ hở, thiếu sót đối với các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực nhằm loại trừ các nguyên nhân, điều kiện phát sinh cháy, nổ, ảnh hưởng đến tình hình an ninh, trật tự tại địa phương.

- Nâng cao ý thức, vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ sở đối với công tác bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy trong quá trình hoạt động sản xuất, kinh doanh; tạo điều kiện thuận lợi cho cơ sở ổn định hoạt động sản xuất, kinh doanh lâu dài, hạn chế việc gián đoạn kinh doanh, sản xuất, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Để giải quyết các vấn đề đặt ra nêu trên, cần thiết phải hoàn thiện thể chế chính sách pháp luật của địa phương; tạo điều kiện thuận lợi cho cơ sở thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục đối với từng nội dung còn tồn tại, thiếu sót về phòng cháy, chữa cháy.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Việc ban hành chính sách quy định việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực sẽ tác động trực tiếp đến các đối tượng sau:

- Các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy cần phải thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục. Đối với các cơ sở không thể thực hiện các giải pháp bổ sung, khắc phục từng nội dung còn tồn tại, thiếu sót về phòng cháy, chữa cháy thì các ngành, các cấp và chính quyền địa phương phải có biện pháp giải quyết vừa phù hợp với thực trạng của cơ sở, vừa bảo đảm đúng các quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy.

- Nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, góp phần phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả tai nạn cháy, nổ xảy ra tại cơ sở.

- Nâng cao tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu cơ sở trong thực hiện các quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề:

- Hội đồng nhân dân tỉnh: Ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý đối với các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

- Ủy ban nhân dân tỉnh: Ban hành Công văn triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định việc xử lý đối với các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Quá trình lấy ý kiến tham vấn trực tiếp của các sở, ban ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Công an tỉnh đã nhận được một số ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp và các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách, Công an tỉnh đã tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa Nghị quyết.

Sau khi có kết quả thẩm định của Sở Tư pháp, Công an tỉnh sẽ tiếp tục chỉnh sửa hoàn chỉnh Nghị quyết, đề nghị Ủy ban nhân dân xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

- Giao Công an tỉnh là cơ quan thường trực, chịu trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện chức năng giám sát việc thực hiện chính sách này./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh: CT và các PCT;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư Pháp;
- Công an tỉnh;
- VPUBND tỉnh: LĐVP và P. KTN, NC;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước